

அடிப்படை ஜனநாயகம் - பகுதி 3 நகர்ப்புறங்களில் உள்ளூராட்சி

அத்தியாயம்

12

எனக்கு ஆசையா இருக்கு... உடனடியாக முழுமையான உள்ளாட்சி அமைப்பை அமைக்க வேண்டும். அப்போதுதான் மக்கள் நிர்வாகம் என்றால் என்ன, வாக்குரிமை என்றால் என்ன, அதிகாரங்கள் என்ன, உரிமைகள் என்ன, சலுகைகள் என்னென்ன என்பதை ஒரு சிறிய வட்டத்தில், தங்கள் சொந்த நகரத்தில், சொந்த கிராமங்களில் தெரிந்து கொள்ள முடியும்.

- ருஸ்தம் கே.சித்வா, அரசியல் நிர்ணய சபை உறுப்பினர்
(அரசியல் நிர்ணய சபை விவாதங்களின் போது, 13 அக்டோபர் 1949)

படம் 12.1. பெருநகர மும்பை மாநகராட்சி (முதலில் 'பம்பாய் மாநகராட்சி') 1865 இல் உருவாக்கப்பட்டது.



பெரிய கேள்விகள்?

1. நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள் என்றால் என்ன அவற்றின் செயல்பாடுகள் என்ன?
2. ஆட்சி மற்றும் ஜனநாயகத்தில் அவர்கள் ஏன் முக்கியமானவர்கள்?



0681CH12

அறிமுகம்

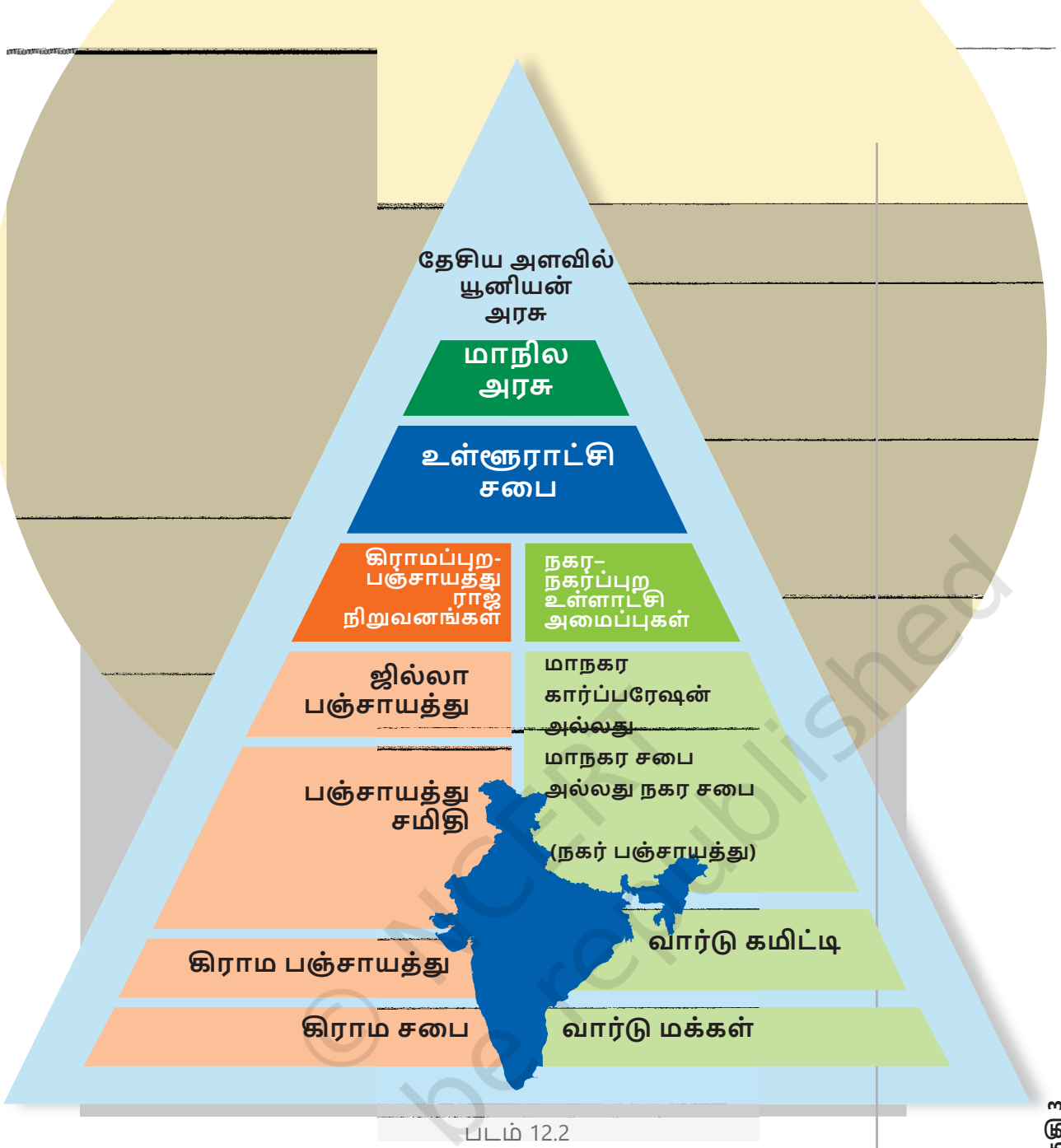
முந்தைய அத்தியாயங்களில், மக்களாட்சியில், குடிமக்கள் தங்கள் நாட்டின் செயல்பாடுகளில் தீவிரமாக பங்கேற்கும் வகையில் அவர்களுக்கு அதிகாரம் அளிப்பதை நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளது, இதன் மூலம் அவர்கள் கிராமப்புற, பிராந்திய, நகர்ப்புற, மாநில அல்லது தேசிய அளவில் இருந்தாலும் சரி. இது பங்கேற்பு ஜனநாயகத்தின் பரந்த கருத்தாகும்.

இந்த அமைப்பின் அடிப்படைகளை நாங்கள் கிராமப்புற சூழலில் பார்த்தோம். நகர்ப்புற சூழ்நிலையில் இது எவ்வாறு செயல்படுகிறது என்பதை இப்போது பார்ப்போம். பிந்தையது பொதுவாக முந்தையதை விட மிகவும் சிக்கலானது மற்றும் மாறுபட்டது என்பதால், நகர்ப்புற ஆளுகை முறையும் மிகவும் சிக்கலானதாக இருக்க வேண்டும் என்பது புரிந்துகொள்ளத்தக்கது. எனினும் நாம் இங்கே அதன் அடிப்படைக் கோட்பாடுகளோடு நம்மை மட்டுப்படுத்திக் கொள்வோம்.

ஆராய்வோம்

- கொல்கத்தா, சென்னை அல்லது மும்பை போன்ற ஒரு நகரம் ஏன் ஒரு கிராமம் அல்லது நகரத்தை விட சிக்கலானது மற்றும் மாறுபட்டது?
- உங்கள் வகுப்பு தோழர்களுடன், உங்களுக்கு பரிச்சயமான எந்த நகரத்திலும் வசிக்கும் பல்வேறு சமூகங்களின் பட்டியலை உருவாக்கவும். உங்களால் எத்தனை பட்டியலிட முடிந்தது? பட்டியலில் வேறு என்ன கவனிக்கிறீர்கள்?

நகர்ப்புறங்களில் ஆளுகை மற்றும் நிர்வாகத்தை ஆராய்வதற்கு முன், கிராமப்புறத்திலிருந்து தேசிய ஆட்சி வரை இந்திய ஆட்சி முறையை ஒட்டுமொத்தமாகப் பார்க்க இது உதவுகிறது பக்கம் 175 இல் படம் 12.2. பிரமிட்டின் அடித்தளம் உள்ளூர் மட்டம், மக்களுக்கு நெருக்கமானது, அதே நேரத்தில் மேல் தேசிய மட்டம். அத்தியாயம் 11 இல், நாங்கள் பிரமிட்டின் இடது பக்கத்தை ஆராய்ந்தோம்; இப்போது வலது பக்கத்தைப் பார்ப்போம்.

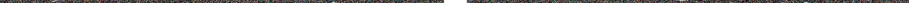


ஆராய்வோம்

மேலே படம் 12.2ல் பஞ்சாயத்து ராஜ் முறைக்கும் நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புக்கும் இடையே என்ன ஒற்றுமைகள் மற்றும் வேற்றுமைகளை நீங்கள் காண்கிறீர்கள்?

நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள்

நகர்ப்புறங்களில் உள்ள உள்ளூராட்சி அமைப்புகள் 'நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள்' என்று அழைக்கப்படுகின்றன. அவை பரவலாக்கப்பட்டுள்ளன, அதாவது மேலே ஒரு மத்திய அதிகாரத்தின் கீழ் செயல்படுவதற்குப் பதிலாக,



சமூகம்: இந்தியா மற்றும் நிர்வாகம் மற்றும் ஜனநாயகத்திற்கு அப்பால் ஆராய்தல்

செயல்பாடுகளை திறம்பட செய்ய, நகரத்தில் வாழும் மக்களும் தங்கள் கடமைகளைச் செய்ய வேண்டும், அதாவது அவர்கள் தங்கள் பகுதிக்கு அக்கறையையும் அக்கறையையும் காட்ட வேண்டும் (நினைவில் கொள்ளுங்கள், இது ஒரு **பங்கேற்பு ஜனநாயகம்**). உதாரணமாக, கழிவுகளை பிரித்தல் தொடர்பான வழிமுறைகளை மக்கள் கவனமாக பின்பற்றினால், குப்பை சேகரிப்பு எளிதாகிறது; அல்லது தெருவில் தண்ணீர் கசிவு ஏற்பட்டால், அதை உடனடியாக தெரிவிப்பதன் மூலம் விலைமதிப்பற்ற நீர் மேலும் வீணாவதைத் தடுக்கலாம்.

ஆராய்வோம்

பொறுப்புள்ள குடிமக்கள் நகரத்தின் தங்கள் பகுதிக்கு உதவ எடுக்கக்கூடிய இன்னும் நான்கு அல்லது ஐந்து நடவடிக்கைகளை நீங்கள் சிந்திக்கும் முடியுமா?



படம் 12.3. மெட்ராஸ் கார்ப்பரேஷன்

29 செப்டம்பர் 1688 அன்று நிறுவப்பட்ட மெட்ராஸ் கார்ப்பரேஷன் (இப்போது கிரேட்டர் சென்னை கார்ப்பரேஷன்), இந்தியாவின் பழமையான நகராட்சி நிறுவனமாகும். கிழக்கிந்திய கம்பெனி முந்தைய ஆண்டு 'செயின்ட் ஜார்ஜ் கோட்டை' நகரத்தையும் கோட்டையிலிருந்து 16 கி.மீ சுற்றளவில் உள்ள அனைத்து பிரதேசங்களையும் ஒரு மாநகராட்சியாக மாற்றும் பட்டயத்தை வெளியிட்டது. 1792 ஆம் ஆண்டின் நாடாளுமன்றச் சட்டம் மெட்ராஸ் கார்ப்பரேஷனுக்கு நகரத்தில் நகராட்சி வரிகளை விதிக்கும் அதிகாரத்தை வழங்கியது, அப்போதுதான் நகராட்சி நிர்வாகம் சரியாகத் தொடங்கியது.

இந்தூர் முனிசிபல் கார்ப்பரேஷனின் கீழ் சேவைகள்

வரி	குடிநீர் கட்டணம்	திடக்கழிவு மேலாண்மை	வணிகம், பதுக்கல்கள், வர்த்தக உரிமங்கள்
CRM * — திருமண சான்றிதழ்	CRM - தீ சேவைகள்	CRM — பல்வேறு உரிமங்கள்	CRM - தண்ணீர் டேங்கர், குப்பைகள் அகற்றுதல்
மரம் வெட்டுதல் மற்றும் மர போக்குவரத்து		CRM - குறைகள்	
CRM - கோரிக்கையின் பேரில் சேவைகள்			
தண்ணீர் டேங்கர்	செப்டிக் டேங்கர்	மண்டபம்	இறுதி ஊர்தி

* CRM: குடிமக்கள் உறவு மேலாண்மை.

இந்தூர் முனிசிபல் கார்ப்பரேஷன் வழங்கும் சேவைகளின் பட்டியல் இங்கே எளிமைப்படுத்தப்பட்டுள்ளது.)

படம் 12.4. இந்தூர் மாநகராட்சியின் கீழ் சேவைகள்

சமூகம்: இந்தியா மற்றும் நிர்வாகம் மற்றும் ஜனநாயகத்திற்கு அப்பால் ஆராய்தல்

அதைப் பற்றி யோசி

மத்தியப் பிரதேசத்தில் உள்ள இந்தூர் தொடர்ந்து ஏழு ஆண்டுகளாக ஸ்வச்சர்வேக்டின் அரசாங்கத்திட்டத்தின் கீழ் இந்தியாவின் தூய்மையான நகரமாக விருது பெற்றுள்ளது. இந்த சாதனையில் இந்தூர் குடிமக்களின் பங்கு என்னவாக இருந்திருக்கும்?

சென்னையும், இந்தூரும் நகர்ப்புற அமைப்புகளின் உச்சியில் நகராட்சி அமைப்பைக் கொண்டுள்ளன என்பதை நாம் காண்கிறோம். 10 லட்சத்திற்கும் அதிகமான மக்கள்தொகை கொண்ட நகரங்களில் மட்டுமே ஒரு மாநகராட்சியை ('மகாநகர் நிகம்' என்றும் அழைக்கப்படுகிறது) மிக உயர்ந்த அமைப்பாகக் கொண்டுள்ளது. 1 முதல் 10 லட்சம் வரை, மிக உயர்ந்த அமைப்பு ஒரு நகராட்சி மன்றம் ('நகர் பாலிகா' என்றும் அழைக்கப்படுகிறது). சிறிய மக்கள்தொகை கொண்ட நகரங்கள் மற்றும் நகரங்களில் நகர் பஞ்சாயத்து உள்ளது.

ஆராய்வோம்

- உங்கள் மாநிலத்திலிருந்தும், சில அண்டை மாநிலங்களிலிருந்தும் சில நகரங்களைத் தேர்ந்தெடுக்கவும். இவற்றில் நீங்கள் நகரம் இருக்கலாம் உங்கள் நகரம் அல்லது கிராமத்திற்கு அருகிலுள்ள நகரத்தில் வசிக்கவும். அவர்களுக்கு நகர் பஞ்சாயத்தா, முனிசிபல் கவுன்சில் அல்லது முனிசிபல் கார்ப்பரேஷன் இருக்கிறதா என்பதை எப்படி கண்டுபிடிப்பது? நகரங்களின் பெயர்கள் மற்றும் அவை ஒவ்வொன்றும் உள்ள நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்பின் வகையுடன் ஒரு அட்டவணையை வரையவும்.
- நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள் அவற்றின் செயல்பாடுகளுக்கு எவ்வாறு நிதியளிக்கின்றன? (குறிப்பு: பக்கம் 178 இல் படம் 12.4 இல் இந்தூர் முனிசிபல் கார்ப்பரேஷன் ஆற்றிய செயல்பாடுகளின் படங்களை கவனமாகப் பாருங்கள்.) அவர்களில் சிலர் கட்டண சேவைகளா?

சமீர்: வணக்கம்! நான் உங்களை இதற்கு முன்பு இங்கே பார்த்ததில்லை. நீங்கள் இந்த கிராமத்திற்கு புதியவரா?

அனிதா: வணக்கம்! ஆம், நான் அருகில் வசிக்கும் எனது தாத்தா பாட்டிகளைப் பார்க்கிறேன். நான் நகரத்தைச் சேர்ந்தவன். இது இங்கிருந்து முற்றிலும் மாறுபட்டது!

சமீர்: அப்படியா? நகரத்தில் எப்படி இருக்கிறது?

அனிதா: சரி, அது பரபரப்பாகவும் நெரிசலாகவும் இருக்கிறது, எல்லா இடங்களிலும் உயரமான கட்டிடங்கள். எல்லா நேரத்திலும் பலர் விரைந்து செல்கின்றனர், இங்குள்ள அமைதியுடன் ஒப்பிடும்போது இது சத்தமாக இருக்கிறது. மேலும், மக்கள் மிகவும் சுதந்திரமானவர்கள் மற்றும் பெரும்பாலும் தங்கள் அண்டை வீட்டாரைக் கூட அறியவில்லை.

சமீர்: வாவ்! இங்கு எல்லோருக்கும் ஒவ்வொருவரையும் தெரியும். ஒருவருக்கொருவர் உதவ முன்வருகிறார்கள் - நாங்கள் வயல்களில் ஒன்றாக வேலை செய்கிறோம், பண்டிகைகளை ஒன்றாகக் கொண்டாடுகிறோம், மேலும் முடிவுகளை எடுக்கிறோம் ஒரு சமூகம்.



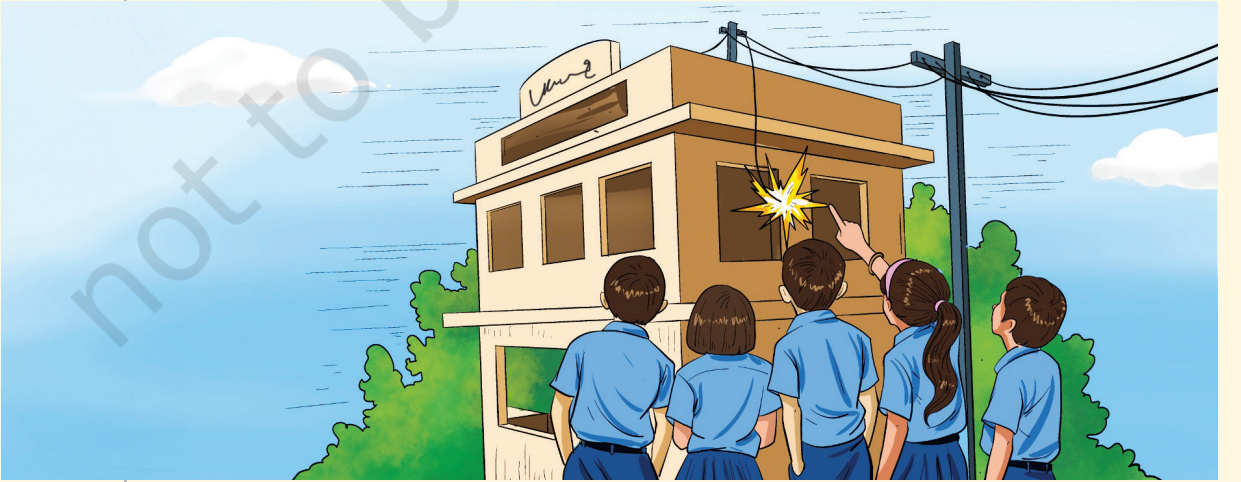
அனிதா: சரி, நகரத்தில் இன்னும் சில சமூக உணர்வு உள்ளது. நேற்று முன்தினம், பலத்த மழை பெய்ததால், இரண்டு தெரு தள்ளி ஒரு வீடு இடிந்து விழுந்தது. இடிபாடுகளை அகற்றவும், உள்ளே யாரும் சிக்கவில்லை என்பதை உறுதிப்படுத்தவும் எல்லா இடங்களிலிருந்தும் டஜன் கணக்கான மக்கள் கூடினர்.

சமீர்: இதுபோன்ற சந்தர்ப்பங்களில் உள்ளூர் அரசாங்கம் உதவவில்லையா?

அனிதா: ஆம், அப்படித்தான். உண்மையில், எங்களையும் எங்கள் நலன்களையும்

பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் உள்ளாட்சி அமைப்புகள் மற்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் உள்ளனர்.

சமீர்: நம்ம ஊர் பஞ்சாயத்து மாதிரி தெரியுது. உறுப்பினர்களும் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார்கள், ஆனால் அவர்கள் அனைவரும் ஒருவருக்கொருவர் அறிந்திருப்பதால், நிறைய பேர் பங்கேற்கலாம் மற்றும் கிராமம் சம்பந்தப்பட்ட அனைத்து வகையான பிரச்சினைகளையும் விவாதிக்கலாம். சில நேரங்களில், குழந்தைகளாகிய நாங்கள் கூட கேட்கலாம்.



அனிதா: அப்படியா? நீங்கள் அதை உருவாக்கவில்லையா?

சமீர்: இல்லவே இல்லை! மற்றொரு நாள் ஒரு சில குழந்தைகள் ஒரு மின்சார கம்பி ஆபத்தான முறையில் தாழ்வாக தொங்கிக் கொண்டிருப்பதைக் கவனித்தனர், கிட்டத்தட்ட ஒரு கட்டிடத்தின் கூரையைத் தொட்டனர். நாங்கள் அதைப் புகாரளித்தது மட்டுமல்லாமல், ஒரு மின்சார கம்பத்தை சிறிது மாற்ற வேண்டும் என்று எங்கள் கிராம சபை உறுப்பினர் ஒருவருக்கு விளக்கினோம். அது முடிந்தது!

அனிதா: கிரேட்! ஜனநாயகம் இப்படித்தான் செயல்பட வேண்டும் என்று நினைக்கிறேன். இது நகரத்தில் மிகவும் சிக்கலானதாகத் தெரிகிறது, ஆனால் யோசனை ஒன்றுதான் - அனைவரின் குரலும் முக்கியமானது.

சமீர்: ஆம், அப்படித்தான்! மன்னிக்கவும், நான் ஒரு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும். என் அம்மாவுக்கு ஒரு சிறிய ஷாப்பிங்கிற்கு என் உதவி தேவை. ஊரைப் பற்றி சொன்னதற்கு நன்றி.

அனிதா: உங்கள் கிராமத்தைப் பற்றிச் சொன்னதற்கு நன்றி! கண்டிப்பாக சுற்றிப் பார்க்கப் போகிறேன்.

சமீர்: சரி, நாம் மீண்டும் எப்போதாவது சந்திப்போம். பை!

நாம் நகரும் முன்...

- நகர்ப்புறங்களில், பல்வேறு நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகள் மூலம் பரவலாக்கப்பட்ட நிர்வாகம் செயல்படுகிறது, இது குடிமக்களின் வாழ்க்கையை பாதிக்கும் பல்வேறு செயல்பாடுகளை நிறைவேற்றுகிறது.
- ஊரகப் பின்னணியைப் போலவே, நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளிலும், உள்ளாட்சி மக்களின் பிரதிநிதிகளாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் உள்ளனர்.
- உள்ளாட்சி அமைப்புகள் தங்கள் பணிகளை திறம்பட செய்வதை உறுதி செய்யும் கடமைகளும் குடிமக்களுக்கு உள்ளன.

கேள்விகள், செயல்பாடுகள் மற்றும் திட்டங்கள்

1. நீ பள்ளிக்குச் செல்லும் வழியில், நீங்களும் உன் நண்பர்களும் தண்ணீர்க் குழாய் ஒழுகுவதைக் கவனிக்கிறீர்கள். கசிவு காரணமாக ஏராளமான தண்ணீர் வீணாகிறது. அத்தகைய சூழ்நிலையில் நீங்களும் உங்கள் நண்பர்களும் என்ன செய்வீர்கள்?
2. உங்கள் அருகிலுள்ள நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்பின் உறுப்பினரை உங்கள் வகுப்பிற்கு அழைக்கவும். அவர்களின் பங்கு மற்றும் பொறுப்புகளை அவர்களுடன் விவாதிக்கவும். அவர்களிடம் கேட்க கேள்விகளின் தொகுப்பைத் தயாரிக்கவும், இதனால் கூட்டம் பயனுள்ளதாக இருக்கும்.

3. உங்கள் குடும்பத்தின் வயது வந்தோருடனும் அண்டை வீட்டாருடனும் கலந்துரையாடி, நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளிடமிருந்து அவர்களின் எதிர்பார்ப்புகளைப் பட்டியலிடுங்கள்.
4. ஒரு நல்ல நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்பின் பண்புகளைப் பட்டியலிடுக.
5. கிராமப்புறங்களில் உள்ள பஞ்சாயத்து ராஜ் அமைப்புக்கும் நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கும் உள்ள ஒற்றுமைகள் மற்றும் வேறுபாடுகள் என்ன?

நூடுல்ஸ்

*'நூடுல்ஸ்' என்பது 'நோட்ஸ் அண்ட் டூடுல்ஸ்' என்பதன் சுருக்கம்!

